

ПРИКАЗ

«11» 06 2020 г.

г. Севастополь

№ 44

Об утверждении методики
проведения оценки коррупционных рисков,
возникающих при реализации функций

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности Государственного унитарного предприятия «Центр эффективного использования собственности города», в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», руководствуясь Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций предприятия

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Государственного унитарного предприятия «Центр эффективного использования собственности города», согласно приложения к приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Генеральный директор



А.Ю. Вернигора

Утверждаю
генеральный директор ГУП «ЦЭИСГ»
А.Ю. Вернигора



Методика проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственного унитарного предприятия «Центр эффективного использования собственности города»

1. Общие положения

1.1. Основной целью Методики проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственного унитарного предприятия «Центр эффективного использования собственности города» (далее – методика) является обеспечение единого подхода в государственном унитарном предприятии «Центр эффективного использования собственности города» (далее – ГУП «ЦЭИСГ») к организации работы по следующим направлениям:

- оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;
- внесение уточнений в перечни должностей ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками;
- мониторинг исполнения должностных обязанностей работников ГУП «ЦЭИСГ», деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1.2. Результатами применения настоящей методики будут являться:

- определение перечней функций ГУП «ЦЭИСГ», при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- формирование перечней должностей ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками;
- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3. Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей работников ГУП «ЦЭИСГ», деятельность которых связана с коррупционными рисками, рассматриваются на заседаниях комиссий ГУП «ЦЭИСГ» по соблюдению требований к служебному поведению работников ГУП «ЦЭИСГ» и урегулированию конфликта интересов не реже одного раза в год.

1.4. Реализация настоящей методики осуществляется должностными лицами ГУП «ЦЭИСГ», ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Определение перечня функций учреждения, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции

2.1. Определение перечня функций ГУП «ЦЭИСГ», при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее - коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

2.2. К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению государственным имуществом, а также регистрационных функций.

2.3. При определении перечня коррупционно-опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- организацию продажи государственного имущества;
- предоставление права на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности;
- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм пеней и штрафов;
- представление в судебных органах прав и законных интересов учреждения;
- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим.

2.4. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников ГУП «ЦЭИСГ» и урегулированию конфликта интересов;
- в статистических данных;
- по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях и т.д.;
- из уведомлений работодателя о фактах обращения в целях склонения работников ГУП «ЦЭИСГ» к совершению коррупционных правонарушений;
- из сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками ГУП «ЦЭИСГ» требований к служебному поведению;
- из материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами; постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с

законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

- ежегодными аудиторскими проверками.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

3. Формирование перечня должностей работников ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками.

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства (как для работников ГУП «ЦЭИСГ», так и для третьих лиц).

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений.

При этом анализируется:

- что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);
- какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности работников ГУП «ЦЭИСГ», которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

3.4. Признаками, характеризующими коррупционное поведение работников ГУП «ЦЭИСГ» при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;
- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей работника ГУП «ЦЭИСГ» либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для приема на работу;
- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации, области и района;
- а также сведения о:
 - нарушении работниками ГУП «ЦЭИСГ» требований нормативно-правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;
 - искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;
 - попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;
 - действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;
 - бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;
 - совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники работников ГУП «ЦЭИСГ»;
 - совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

3.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий ГУП «ЦЭИСГ» формируется и утверждается перечень должностей в учреждении, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется генеральным директором ГУП «ЦЭИСГ» посредством издания локального акта преимущественно после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Основанием для проведения заседания комиссии будет являться представление генерального директора ГУП «ЦЭИСГ» или любого члена комиссии, касающееся осуществления в учреждении мер по предупреждению коррупции.

Уточнение (корректировку) перечня должностей в ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляется по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

4.2. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

- значительно уменьшается риск отклонения работника ГУП «ЦЭИСГ» при реализации должностных обязанностей от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;
- снижается степень усмотрения работников ГУП «ЦЭИСГ» при принятии управленческих решений;
- создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;
- обеспечивается единообразное осуществление функций работниками ГУП «ЦЭИСГ» различных структурных подразделений ГУП «ЦЭИСГ»;
- создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

- перераспределение функций между структурными подразделениями ГУП «ЦЭИСГ»;
- введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (система электронного обмена информацией);
- исключение необходимости личного взаимодействия (общения) работников ГУП «ЦЭИСГ» с гражданами и организациями;
- совершенствование механизма отбора работников ГУП «ЦЭИСГ» для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;
- сокращение количества работников ГУП «ЦЭИСГ», участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;
- оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
- сокращение сроков принятия управленческих решений;

- установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий работником ГУП «ЦЭИСГ» при осуществлении коррупционно-опасной функции;

4.4. В целях недопущения совершения работниками ГУП «ЦЭИСГ» коррупционных правонарушений реализация мероприятий, содержащихся в настоящей методике, осуществляется на постоянной основе посредством: организации внутреннего контроля за исполнением работниками ГУП «ЦЭИСГ» своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования.

При этом проверочные мероприятия могут проводиться на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности работников ГУП «ЦЭИСГ» в средствах массовой информации; использования средств видеонаблюдения или аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций; проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

4.5. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволит устранить коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками ГУП «ЦЭИСГ», деятельность которых связана с коррупционными рисками

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками ГУП «ЦЭИСГ», деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее – мониторинг), являются:

- своевременная фиксация отклонения действий работников ГУП «ЦЭИСГ» от установленных норм, правил служебного поведения;
- выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников ГУП «ЦЭИСГ»;
- корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей в ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности работников ГУП «ЦЭИСГ». Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе, путем проведения опросов на официальном сайте учреждения в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с работниками ГУП «ЦЭИСГ».

5.3. При проведении мониторинга:

- формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение работников ГУП «ЦЭИСГ», деятельность которых связана с коррупционными рисками;
- обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями ГУП «ЦЭИСГ», иными государственными органами и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.4 настоящей методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

- подготовка материалов о несоблюдении работниками ГУП «ЦЭИСГ» при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работников ГУП «ЦЭИСГ», а также по внесению изменений в перечни коррупционно-опасных функций и перечни должностей в ГУП «ЦЭИСГ», замещение которых связано с коррупционными рисками;